

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

**Về việc tiếp thu, giải trình về nội dung Nghị quyết quy định nội dung,
mức chi hỗ trợ Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố
giai đoạn 2023-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện chương trình công tác của HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2023, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 417/TTr-UBND ngày 09/11/2023 đề nghị chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết, Tờ trình số 447/TTr-UBND ngày 17/11/2023 về việc đề nghị thông qua Nghị quyết và Báo cáo số 440/BC-UBND ngày 22/11/2023 về việc tiếp thu, giải trình về nội dung Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giao đoạn 2023-2025. Căn cứ Báo cáo thẩm tra số 124/BC-BKTNS ngày 28/11/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND quy định nội dung, mức chi hỗ trợ Hợp tác xã (HTX) nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì rà soát, tham mưu UBND Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

1. Xác định lại phạm vi, đối tượng áp dụng là các tổ chức, cá nhân được lựa chọn tham gia các kế hoạch, đề án của Thành phố để triển khai các chương trình, kế hoạch của Chính phủ và Thủ tướng Chính phủ về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025.

Ủy ban nhân dân Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

a) Về phạm vi áp dụng:

Thực hiện Chương trình hành động số 20-CTr/TU ngày 02/02/2023 của Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 20/NQ-BCH ngày 16/6/2022 của Ban chấp hành Trung ương, theo đó quan điểm chỉ đạo và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện: “... Phát triển các tổ chức KTTT trong các ngành, các lĩnh vực trong đó trọng tâm là ở khu vực nông nghiệp, nông thôn...; có chính sách ưu tiên hỗ trợ cho HTX trong lĩnh vực nông nghiệp, sản xuất kinh doanh gắn với chuỗi giá trị...”; “... UBND Thành phố xây dựng, trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết chuyên đề về chính sách hỗ trợ, ưu tiên các chính sách hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực, ...sản xuất... ”.

Trên cơ sở định hướng và chỉ tiêu về phát triển kinh tế tập thể, HTX nói chung và HTX nông nghiệp nói riêng của Trung ương và Thành phố; căn cứ tình

hình thực tế hiện nay thành phố Hà Nội có số lượng HTX nông nghiệp lớn (1.410 HTX nông nghiệp, chiếm 57,8% tổng số các HTX, chiếm tỷ trọng nhiều nhất cả nước). Thực hiện Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 về phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025; Thông tư 124/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ. Đề chủ động triển khai UBND Thành phố đã ban hành: Đề án hỗ trợ, nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX giai đoạn 2023-2025, định hướng đến năm 2030 (Quyết định số 4381/QĐ-UBND ngày 05/9/2023) và Kế hoạch củng cố, kiện toàn HTX nông nghiệp trên địa bàn thành phố giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030 (Quyết định số 4010/QĐ-UBND ngày 25/10/2022). Các chỉ tiêu và nhiệm vụ hỗ trợ phát triển HTX nông nghiệp tại Đề án và Kế hoạch của UBND Thành phố nêu trên đã đảm bảo đồng bộ, không trùng lặp, theo đó đều có 09 mục hỗ trợ, trong đó:

Có 06/9 mục đã có quy định cụ thể về nội dung, mức hỗ trợ tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính nên đã đủ cơ sở triển khai hỗ trợ từ năm 2022 đến nay. Một số kết quả nhất định đã đạt được từ năm 2022 đến nay: Tổ chức 46 lớp tập huấn nâng cao năng lực thành viên HTX với 2.700 học viên; hỗ trợ thành lập mới và củng cố 52 HTX nông nghiệp,...); đã tuyên truyền trên hệ thống thông tin đại chúng gần 50 mô hình HTX nông nghiệp hoạt động hiệu quả để nhân rộng; hỗ trợ 100 HTX nông nghiệp tham gia đánh giá phân hạng trên 300 sản phẩm OCOP; hỗ trợ các HTX có sản phẩm OCOP tham gia các Hội chợ, tham gia Hội nghị kết nối cung cầu thường niên hàng năm; hỗ trợ các chủ thể HTX có sản phẩm OCOP tham gia lớp tập huấn giới thiệu, bán hàng trên nền tảng số (Tiktok, sàn thương mại điện tử,...); hỗ trợ chứng nhận chất lượng theo tiêu chuẩn VietGap hữu cơ, hỗ trợ xây dựng nhãn hiệu tập thể cho các HTX.

Còn 03/09 mục đã có nội dung nhưng chưa có mức chi thuộc thẩm quyền thông qua của HĐND Thành phố. Để có cơ sở triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời các chủ trương, chính sách của Trung ương trên địa bàn; UBND Thành phố đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì xây dựng dự thảo trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua.

Do trên địa bàn Thành phố có số lượng HTX nói chung và HTX nông nghiệp lớn, việc thực hiện các chính sách cần có sự tổng kết, đánh giá hiệu quả trước khi nhân ra diện rộng, cần tập trung chính sách ưu tiên hỗ trợ HTX nông nghiệp để huy động nguồn lực hỗ trợ trọng điểm và tránh dàn trải, trong giai đoạn đến hết năm 2025 nội dung phạm vi thực hiện 03 chính sách hỗ trợ như sau:

(1) Hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp: Thí điểm hỗ trợ đưa 30-50 lao động trẻ có trình độ đại học về làm việc tại HTX nông nghiệp).

(2) Hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng nâng cao năng

lực cho HTX nông nghiệp: Hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp cho 400 người để đảm bảo chỉ tiêu đến năm 2025 có khoảng 40% giám đốc HTX được đào tạo sơ cấp nghề theo chỉ tiêu của Thành phố và Kế hoạch Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao tại Quyết định số 3685/QĐ-BNN-KTHT ngày 29/9/2022 về đào tạo nghề nông nghiệp cho lao động nông thôn giai đoạn 2022-2025 (Hiện nay cán bộ quản lý HTX nông nghiệp có trình độ sơ cấp, trung cấp mới đạt 33,7%; đối với nghề giám đốc HTX nông nghiệp chưa được triển khai trên địa bàn Thành phố).

(3) Hỗ trợ thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm cho các HTX nông nghiệp: Thí điểm hỗ trợ 30-60 HTX nông nghiệp thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm để đánh giá hiệu quả, tổng kết và nhân rộng trên địa bàn Thành phố giai đoạn tiếp theo.

Do vậy, phạm vi áp dụng trong Dự thảo Nghị quyết là: hỗ trợ các HTX nông nghiệp trong Kế hoạch củng cố, kiện toàn HTX nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030 tại Quyết định số 4010/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 và Đề án hỗ trợ, nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX giai đoạn 2023-2025, định hướng đến năm 2030 tại Quyết định số 4381/QĐ-UBND ngày 05/9/2023 của UBND Thành phố.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố, UBND Thành phố đề nghị điều chỉnh phạm vi trong Dự thảo Nghị quyết như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại hợp tác xã nông nghiệp; hỗ trợ đào tạo nghề nâng cao năng lực; hỗ trợ thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm cho các hợp tác xã nông nghiệp thuộc Đề án, Kế hoạch thực hiện chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025”.

b) Làm rõ đối tượng thực hiện áp dụng

**** Đối tượng thực hiện Nghị quyết như sau:***

- Đối tượng thực hiện Nghị quyết là hỗ trợ các HTX nông nghiệp thuộc Đề án, Kế hoạch hỗ trợ thực hiện chương trình phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025 như: Đề án nâng cao hiệu quả hoạt động HTX nông nghiệp giai đoạn 2023-2025; Kế hoạch củng cố, kiện toàn HTX nông nghiệp giai đoạn 2022-2025;... Cụ thể: hỗ trợ 30-50 lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp; 30-60 HTX nông nghiệp thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm (trên tổng số 1410 HTX nông nghiệp Thành phố) để đánh giá tổng kết và nhân rộng trong giai đoạn tiếp theo; hỗ trợ 400 cán bộ quản lý HTX nông nghiệp được đào tạo nghề sơ cấp giám đốc HTX và nghề khác sau khi được Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt và chỉ đạo tổ chức thực hiện trong thời gian tới.

- Do vậy; đề nghị điều chỉnh, bổ sung làm rõ đối tượng trong Nghị quyết như sau:

“ - Các hợp tác xã nông nghiệp tổ chức và hoạt động theo Luật hợp tác xã thuộc Đề án, Kế hoạch thực hiện chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025”.

- Thành viên, người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ tại HTX nông nghiệp thuộc Đề án, Kế hoạch thực hiện chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023-2025”.

**** Đề nghị bổ sung Điều kiện hỗ trợ trong Nghị quyết để làm rõ phạm vi:***

- Điều kiện hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp: “Mỗi huyện, thị xã thí điểm hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại 01- 03 HTX trong 2 năm. Trường hợp có nhiều hợp tác xã đáp ứng điều kiện trên thì lựa chọn HTX có quy mô lớn hơn và có tổng nguồn vốn của hợp tác xã cao hơn, có nhiều thành viên hơn”.

- Điều kiện hỗ trợ HTX nông nghiệp thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm: “Mỗi huyện, thị xã thí điểm hỗ trợ cho từ 01- 03 HTX. Trường hợp có nhiều HTX đáp ứng điều kiện trên thì lựa chọn HTX có quy mô lớn hơn và có tổng nguồn vốn của hợp tác xã cao hơn, có nhiều thành viên hơn”.

Căn cứ đề xuất: căn cứ số lượng HTX nông nghiệp được hỗ trợ thuộc các Đề án, Kế hoạch phát triển HTX nói chung và nông nghiệp nói riêng giai đoạn 2023-2025; Đồng thời vận dụng quy định về điều kiện hỗ trợ cho các HTX tại Quyết định số 167/QĐ-TTg ngày 03/02/2021 của Thủ tướng chính phủ về Phê duyệt Đề án lựa chọn, hoàn thiện nhân rộng mô hình; Quyết định số 4857/QĐ-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Thành phố để thực hiện Quyết định 167/QĐ-TTg”.

2. Làm rõ mức hỗ trợ đưa lao động trẻ làm việc tại hợp tác xã nông nghiệp: mức hỗ trợ này bao gồm cả lương HTX chi trả hay không tính mức lương chi trả của HTX; cơ chế kiểm soát hiệu quả công việc của lao động trẻ về làm việc tại HTX được xác định như thế nào?

Ủy ban nhân dân Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

a) Làm rõ mức lương trả cho cán bộ trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp. Mức hỗ trợ lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp bao gồm cả lương HTX chi trả hay không tính mức lương chi trả của HTX:

- Dự thảo Nghị quyết đã quy định hỗ trợ tiền lương cho lao động trẻ: “Lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp được hỗ trợ kinh phí hàng tháng bằng 1,5 lần mức lương tối thiểu vùng”.

+ Căn cứ đề xuất: Thực hiện theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ (điểm d khoản 2 phần III) quy định: “Ngân sách địa phương hỗ trợ hàng tháng ít nhất bằng 1,5 lần mức lương tối thiểu vùng, ...”; Thực hiện theo Thông tư số 124/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài

chính (điều 10, mục 2) quy định: “*Mức hỗ trợ hàng tháng ít nhất bằng 1,5 lần mức lương tối thiểu vùng...*”. Như vậy mức hỗ trợ lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp trong Nghị quyết là đúng quy định của Thủ tướng Chính phủ và là mức quy định thấp nhất theo quy định.

- Tại dự thảo Nghị quyết đã đề xuất điều kiện ưu tiên các HTX được đưa cán bộ trẻ về làm việc: “... *Các Hợp tác xã có phương án trả lương bổ sung cho lao động trẻ*”, Căn cứ đề xuất:

+ Căn cứ quy định về điều kiện hỗ trợ đối với Hợp tác xã nông nghiệp trong Kế hoạch số 1231/QĐ-BNN-KTHT ngày 09/4/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về Phê duyệt Kế hoạch triển khai thí điểm mô hình đưa cán bộ trẻ tốt nghiệp đại học, cao đẳng về làm việc có thời hạn ở HTX nông nghiệp giai đoạn 2018-2020.

+ Ngoài ra căn cứ tình hình thực tế: Mức lương lao động phổ thông tại các Doanh nghiệp khoảng từ 07-10 triệu đồng/tháng (mức lương tối thiểu vùng theo quy định tại Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022 của Chính phủ). Mức lương của cán bộ công chức ở độ tuổi này (*nữ: 35 tuổi; nam: 40 tuổi*) thì hệ số lương khoảng 3,0 - 3,67 (tức 6,5 - 8 triệu đồng/tháng, mức lương cơ bản 1,8 triệu đồng).

Qua khảo sát và báo cáo tại hội nghị thẩm định Nghị quyết này tại Sở Tư pháp, một số HTX nông nghiệp hoạt động hiệu quả và tiêu biểu tham dự Hội nghị: HTX rau quả sạch Chúc Sơn báo cáo mức lương của cán bộ có trình độ đại học là 10 triệu đồng/tháng; HTX sản xuất và dịch vụ nông nghiệp Thanh Hà báo cáo mức lương của cán bộ có trình độ đại học là 12 triệu đồng/tháng. Do vậy mức lương đề xuất tại dự thảo Nghị quyết là đúng quy định và đồng thời để tạo điều kiện thu hút, khuyến khích lao động trẻ có năng lực trình độ về làm việc tại HTX nông nghiệp tổ chức sản xuất, thúc đẩy liên kết tiêu thụ, xúc tiến thương mại, ... nâng cao hiệu quả hoạt động của HTX.

b) Cơ chế kiểm soát, hiệu quả công việc của lao động trẻ về làm việc tại HTX được xác định: trong Dự thảo Nghị quyết đã quy định về điều kiện hỗ trợ đối với HTX nông nghiệp và đối với lao động được lựa chọn về làm việc tại Hợp tác xã và các bước triển khai thực hiện trong phương thức thực hiện

Quy định về điều kiện hỗ trợ, các bước triển khai thực hiện hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp trong Dự thảo Nghị quyết vận dụng theo các quy định tại Kế hoạch số 1231/QĐ-BNN-KTHT ngày 09/4/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về Phê duyệt Kế hoạch triển khai thí điểm mô hình đưa cán bộ trẻ tốt nghiệp đại học, cao đẳng về làm việc có thời hạn ở HTX nông nghiệp giai đoạn 2018-2020. UBND Thành phố đã giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn rà soát bổ sung yêu cầu trong trình tự thực hiện tại nội dung triển khai, như sau: “*Trên cơ sở Kế hoạch năm được giao và danh sách lao động trẻ được phê duyệt hỗ trợ, đơn vị được giao kế hoạch, dự toán thực hiện hỗ trợ theo quy định. Đồng thời, hàng tháng, quý; HTX phải đánh giá kết quả*

thực hiện nhiệm vụ của lao động trẻ gửi về UBND cấp huyện và đơn vị được giao kế hoạch, dự toán. Trong trường hợp 3 tháng liên tục lao động trẻ không hoàn thành nhiệm vụ, HTX nông nghiệp có văn bản đề nghị gửi UBND cấp huyện, đơn vị được giao kế hoạch - dự toán đề nghị chấm dứt hợp đồng lao động và ngừng hỗ trợ. UBND cấp huyện phân công cán bộ phối hợp với đơn vị được giao kế hoạch, dự toán kiểm tra, giám sát việc đánh giá hiệu quả hoàn thành công việc theo hàng tháng, năm của HTX nông nghiệp”;

Căn cứ đề xuất: Vận dụng quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 20, Bộ luật số 45/2019/QH14 ngày 20/11/2019 quy định về “Hợp đồng lao động có thời hạn là hợp đồng mà trong đó 2 bên xác định thời hạn, thời điểm chấm dứt hiệu lực của hợp đồng trong thời gian không quá 36 tháng kể từ thời điểm có hiệu lực của hợp đồng” và điểm a, khoản 2 Điều 20, Bộ luật số 45/2019/QH14 ngày 20/11/2019 quy định về “trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày hợp đồng lao động hết hạn, hai bên phải ký kết hợp đồng lao động mới; trong thời gian chưa ký kết hợp đồng lao động mới thì quyền, nghĩa vụ và lợi ích của hai bên được thực hiện theo hợp đồng được giao kết”.

3. Làm rõ sự cần thiết, sự phù hợp và tính hiệu quả của việc xác định Thành phố hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng trong khi tại Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn chung về hỗ trợ nâng cao năng lực đối với thành viên, người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ của các tổ chức kinh tế tập thể; rà soát thêm các chính sách tương tự của Thành phố đã thực hiện để có sự tương đồng về mức chi. Đồng thời, đề nghị phân biệt nội dung hỗ trợ đào tạo và hỗ trợ bồi dưỡng; không trình HĐND Thành phố quy định lại các nội dung và mức chi hỗ trợ bồi dưỡng đã được Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể; chỉ trình HĐND Thành phố quy định mức chi cụ thể hỗ trợ đào tạo thích hợp theo đúng thẩm quyền đã được Bộ Tài chính hướng dẫn (khoản 1, Điều 9, Thông tư số 124/2021/TT-BTC).

3.1. Sự cần thiết, sự phù hợp và tính hiệu quả của việc Thành phố hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng

Như trên đã đề cập, hiện nay, trên địa bàn Thành phố có 1.410 HTX nông nghiệp, chiếm khoảng 57,8% tổng số HTX. Tổng số thành viên HTX nông nghiệp khoảng trên 448.760 người (chiếm 75% số lượng thành viên HTX), là lực lượng sản xuất chính khu vực nông nghiệp. Như vậy HTX nông nghiệp có vai trò quan trọng trong tái cơ cấu ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới. Tuy nhiên phát triển HTX nông nghiệp còn khó khăn vướng mắc và hiệu quả chưa cao, chưa tương xứng với tiềm năng: đến hết năm 2022 có 61,02% HTX hoạt động từ loại khá trở lên; 166 HTX đạt tiêu chuẩn VietGAP, Hữu cơ; 132 HTX có chứng nhận sản phẩm OCOP; 87 HTX hoạt động theo liên kết chuỗi giá trị; 80 HTX ứng dụng công nghệ cao; 10 HTX chuyển đổi số và phát triển mô hình kinh tế tuần hoàn;... Nguyên nhân chủ yếu do năng lực trình độ quản lý, điều hành của cán bộ quản lý HTX nông nghiệp, nhất là người đứng đầu các HTX nông nghiệp

kiểu cũ còn nhiều hạn chế; cán bộ quản lý HTX chưa qua đào tạo còn 37,1%. Do vậy trước mắt cần thiết phải đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng cho cán bộ HTX nông nghiệp.

Căn cứ chủ trương của Trung ương như: Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương có đưa ra nhiệm vụ giải pháp về chính sách phát triển nguồn nhân lực “Chuẩn hoá các chức danh quản lý trong tổ chức kinh tế tập thể (giám đốc, kế toán, kiểm soát). Nhà nước hỗ trợ kinh phí đào tạo, bồi dưỡng đối với các cán bộ quản lý chưa đạt tiêu chuẩn chức danh vị trí đang đảm nhiệm”;

Hiện nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành các chương trình đào tạo: (1) Đào tạo nghề sơ cấp giám đốc HTX (đào tạo 3 tháng) tại Quyết định số 4468/QĐ-BNN-KTHT ngày 17/11/2021; (2) Đào tạo nghề “kinh doanh nông nghiệp” trình độ thường xuyên (đào tạo 1 tháng) tại Quyết định số 4480/QĐ-BNN-KTHT ngày 15/11/2023; (3) Kế hoạch đào tạo nghề tại Quyết định số 3685/QĐ-BNN-KTHT ngày 19/9/2022, trong đó giao chỉ tiêu thành phố Hà Nội đến năm 2025 hỗ trợ đào tạo nghề sơ cấp giám đốc HTX cho 400 người, có khoảng 40% Giám đốc HTX được đào tạo nghề (hiện nay trình độ sơ cấp, trung cấp mới đạt 33,7%; đối với nghề giám đốc HTX nông nghiệp chưa được triển khai trên địa bàn Thành phố). Đồng thời tại Đề án hỗ trợ, nâng cao hiệu quả hoạt động HTX và Kế hoạch củng cố HTX nông nghiệp của UBND Thành phố: phân đầu đến năm 2025 hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp nghề Giám đốc cho 400 học viên.

Do vậy việc hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 03 tháng là cần thiết, phù hợp với chỉ tiêu Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao và để thực hiện hoàn thành các mục tiêu của Trung ương và Thành phố đề ra đến năm 2025. Liên quan đến các nội dung đào tạo khác (nếu có), UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT và các sở, ngành liên quan rà soát, cập nhật các quy định, chính sách mới của Trung ương để triển khai thực hiện theo thẩm quyền.

3.2 Rà soát thêm các chính sách tương tự của Thành phố đã thực hiện để có sự tương đồng về mức chi. Đồng thời, phân biệt nội dung hỗ trợ đào tạo và hỗ trợ bồi dưỡng; không trình HĐND Thành phố quy định lại các nội dung và mức chi hỗ trợ bồi dưỡng đã được Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể; chỉ trình HĐND Thành phố quy định mức chi cụ thể hỗ trợ đào tạo thích hợp theo đúng thẩm quyền đã được Bộ Tài chính hướng dẫn (khoản 1, Điều 9, Thông tư số 124/2021/TT-BTC).

- Rà soát thêm các chính sách tương tự của Thành phố đã thực hiện để có sự tương đồng về mức chi: Liên quan đến nội dung này, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018, trong đó có chính sách hỗ trợ đào tạo nghề về sản xuất nông nghiệp. Đến nay Nghị quyết 10/2018/NQ-HĐND đã được thay thế bằng Nghị quyết 08/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 nhưng không quy định nội dung hỗ trợ đào tạo trên. Do vậy, để có cơ sở triển khai chính sách hỗ trợ đào tạo cho cán bộ HTX nông nghiệp giai đoạn 2022-

2025 thì cần xây dựng nội dung, mức chi “***hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng***” cho HTX nông nghiệp theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 124/2021/TT-BTC của Bộ Tài chính.

- Phân biệt nội dung hỗ trợ đào tạo và hỗ trợ bồi dưỡng:

+ Tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính đã có quy định về nội dung nâng cao năng lực, nhân lực cho khu vực kinh tế tập thể (gồm 02 nội dung hỗ trợ về bồi dưỡng và đào tạo). Đồng thời HĐND Thành phố đã có quy định chính sách hỗ trợ bồi dưỡng cho các tổ chức, cá nhân trực tiếp tham gia hoạt động sản xuất nông nghiệp (bao gồm đối tượng HTX nông nghiệp) tại điều 4 Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023. Do vậy, tại Nghị quyết này không quy định về chính sách bồi dưỡng cho cán bộ HTX nông nghiệp để tránh trùng lặp.

+ Về đào tạo: Tại thời điểm hiện nay, HĐND Thành phố chưa ban hành chính sách hỗ trợ đào tạo “***hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng***” như giải trình trên.

- ***Về thẩm quyền:*** Tại khoản 1 Điều 9 Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính quy định: “Chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên ít nhất bằng 1,5 lần mức lương tối thiểu vùng/01 khóa đào tạo. Mức chi cụ thể phải được HĐND cấp tỉnh quyết định phù hợp với khả năng cân đối của địa phương...”. Do vậy, việc trình HĐND Thành phố nội dung trên là đúng thẩm quyền.

4. Làm rõ sự phù hợp của việc xác định thời hạn hỗ trợ lao động trẻ về làm việc tại HTX và hỗ trợ thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm tối đa là 3 năm (tức là có thể đến hết năm 2026) trong khi nghị quyết này của HĐND chỉ xác định cho giai đoạn 2023-2025?; Rà soát, quy định phương thức và trình tự thực hiện đảm bảo đầy đủ, khả thi, tương thích với trình tự các công việc cần triển khai trong Kế hoạch, Đề án của Thành phố hỗ trợ phát triển hợp tác xã nông nghiệp; Rà soát việc phát sinh thủ tục hành chính trong quá trình triển khai và thực hiện các nội dung hỗ trợ này. Trường hợp nếu phát sinh thủ tục hành chính, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo xây dựng trình tự, thủ tục hành chính trình HĐND Thành phố đồng thời với chính sách được ban hành, đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

a) Sự phù hợp của việc xác định thời hạn hỗ trợ lao động trẻ về làm việc tại HTX và hỗ trợ thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm tối đa là 3 năm (tức là có thể đến hết năm 2026) trong khi nghị quyết này của HĐND chỉ xác định cho giai đoạn 2023-2025? Rà soát, quy định phương thức và trình tự thực hiện đảm bảo đầy đủ, khả thi, tương thích với trình tự các công việc cần triển khai trong Kế hoạch, Đề án của Thành phố hỗ trợ phát triển HTX nông nghiệp.

Các văn bản làm căn cứ xây dựng Nghị quyết đều chỉ có hiệu lực đến hết năm 2025, như: Quyết định 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính có hiệu lực đến hết năm 2025, do vậy sau khi Nghị quyết được ban hành, thời gian thực hiện chỉ còn 02 năm: 2024 và 2025.

Ủy ban nhân dân Thành phố tiếp thu, điều chỉnh thời gian thời hạn hỗ trợ lao động trẻ về làm việc tại HTX và hỗ trợ thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm tối đa là 2 năm (thay vì 03 năm như Tờ trình và báo cáo giải trình của UBND Thành phố).

b) Rà soát việc phát sinh thủ tục hành chính trong quá trình triển khai và thực hiện các nội dung hỗ trợ này. Trường hợp nếu phát sinh thủ tục hành chính, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo xây dựng trình tự, thủ tục hành chính trình HĐND Thành phố đồng thời với chính sách được ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Theo thủ tục hồ sơ, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xin ý kiến, giải trình với Sở Tư pháp về nội dung này và tại Báo cáo số 338/BC-STP ngày 10/11/2023 của Sở Tư pháp thẩm định Nghị quyết không yêu cầu về thủ tục hành chính thực hiện, lý do:

- Thực hiện Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 124/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính; UBND Thành phố ban hành Đề án hỗ trợ, nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX giai đoạn 2023-2025, định hướng đến năm 2030; Kế hoạch củng cố, kiện toàn HTX nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030”; trong đó có nhiệm vụ hỗ trợ lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp; hỗ trợ đào tạo nghề giám đốc HTX; hỗ trợ thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm cho HTX nông nghiệp.

Việc hỗ trợ cho các HTX nông nghiệp trong Nghị quyết là nhiệm vụ triển khai theo Kế hoạch phân kỳ hàng năm và theo số lượng phân bổ cho từng huyện, thị xã và các huyện, thị xã sẽ lựa chọn trên các tiêu chí, điều kiện hỗ trợ để đăng ký với Thành phố. Số lượng hỗ trợ thực hiện thí điểm trong giai đoạn hiện nay hạn chế (kế hoạch hỗ trợ 30-50 lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp; 30-60 HTX nông nghiệp thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm trên tổng số 1.410 HTX nông nghiệp). Bên cạnh đó, quy định thủ tục hành chính là thủ tục thường để áp dụng cho tất cả các tổ chức, cá nhân có nhu cầu thực hiện và không bị giới hạn số lượng đăng ký. Do vậy đối với các nội dung hỗ trợ thuộc Nghị quyết này không cần thiết phải phát sinh thủ tục hành chính.

- Tại một số Nghị định của Chính phủ quy định các cơ chế, chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp, nông thôn đã được ban hành cũng không quy định thủ tục hành chính như: Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 về Khuyến nông; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

Tại một số Nghị quyết của HĐND Thành phố đã ban hành có tính chất tương tự cũng không quy định thủ tục hành chính như các Nghị quyết: số 07/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 quy định chính sách hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất đối với cơ sở giáo dục mầm non độc lập thuộc loại hình dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp của Thành phố; số 17/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 quy định một số chính sách đặc thù thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022 – 2025; số 09/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 thông qua chủ trương ban hành đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 và quy định một số chính sách, nội dung, mức chi hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội; số 08/2023/NQ-HĐND ngày 4/7/2023 quy định một số chính sách khuyến khích phát triển nông nghiệp Thành phố.

- Theo quy định về hành vi bị cấm trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 "Quy định thủ tục hành chính trong thông tư, thông tư liên tịch, quyết định ... hoặc **trường hợp cần thiết** phải quy định thủ tục hành chính trong Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương." Như vậy, "**trường hợp cần thiết**" ở đây nghĩa là không bắt buộc phải quy định thủ tục hành chính.

- Liên quan đến trình tự, thủ tục thực hiện; để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình MTQG, trong đó có lĩnh vực phát triển hợp tác xã; Chính phủ có Tờ trình số 557/TTr-CP ngày 16/10/2023 đề nghị Quốc hội giải quyết các kiến nghị của địa phương, theo đó có nội dung đối với các địa phương chưa ban hành nghị quyết của HĐND cấp tỉnh: HĐND cấp tỉnh quyết định hoặc giao UBND cùng cấp quyết định trình tự, thủ tục...; UBND Thành phố có văn bản số 12571/VP-KTTH ngày 26/10/2023 về việc giao cho các Sở ngành Thành phố; trong đó có Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, rà soát, cập nhật phục vụ công tác tham mưu UBND Thành phố theo quy định.

c) Hiện nay, Trung ương đã ban hành nhiều kế hoạch, đề án khác để triển khai chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025; đồng thời Luật Hợp tác xã sẽ có hiệu lực từ ngày 01/7/2024. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tiếp tục rà soát, xây dựng các chính sách, giải pháp của địa phương trong hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX đảm bảo đầy đủ, thiết thực theo hướng hỗ trợ thực chất để kinh tế tập thể, HTX.

Ủy ban nhân dân Thành phố tiếp thu và chỉ đạo các sở, ngành, đơn vị, địa phương tiếp tục rà soát, tổ chức thực hiện đầy đủ các chủ trương, chính sách của Trung ương và Thành phố về phát triển kinh tế tập thể, HTX trong thời gian tới, đồng thời tham mưu xây dựng các chính sách phát triển kinh tế tập thể, HTX trình HĐND Thành phố theo thẩm quyền, quy định.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố về nội dung Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ HTX nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025; UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua (*gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và Báo cáo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố (*để báo cáo*);
- Các PCT UBND Thành phố
- Các ban thuộc HĐND Thành phố;
- Các Sở: NN&PTNT, TC, KH&ĐT, TP, Nội vụ, LĐTB&XH, XD, CT;
- VPUB: CVP, các PCVP, KTN, KTTH, ĐT, TN&MT, NC, TH;
- Lưu: VT, KTN.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Mạnh Quyền